

Transparencia y Combate a la Corrupción

Reporte Semanal de Resultados

27 de marzo de 2015



#PropuestasxNL



@PropuestasxNL



PropuestasporNL

Gran participación en el Primer Foro Ciudadano

Transparencia, Rendición de Cuentas, Combate a la Corrupción y Cultura de la Legalidad

Aforo esperado era de
~100 ciudadanos



3 expertos

- Sergio Elías Gutiérrez
- Graziella Fulvi
- Nora Livas



15 mesas de trabajo



15 facilitadores



148 ciudadanos



4 ejes temáticos

- Transparencia
- Anticorrupción
- Cultura de la Legalidad
- Rendición de Cuentas



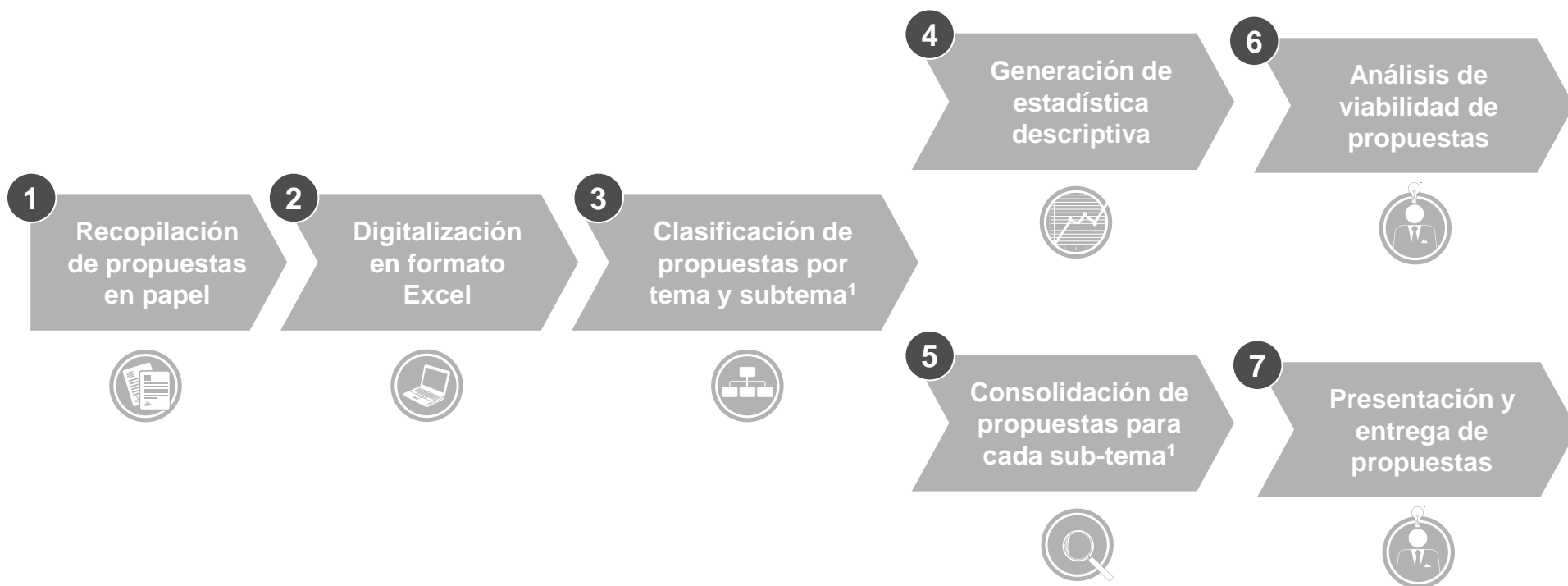
27 subtemas de interés



259 propuestas

- Foro: 238
- Redes Sociales: 21

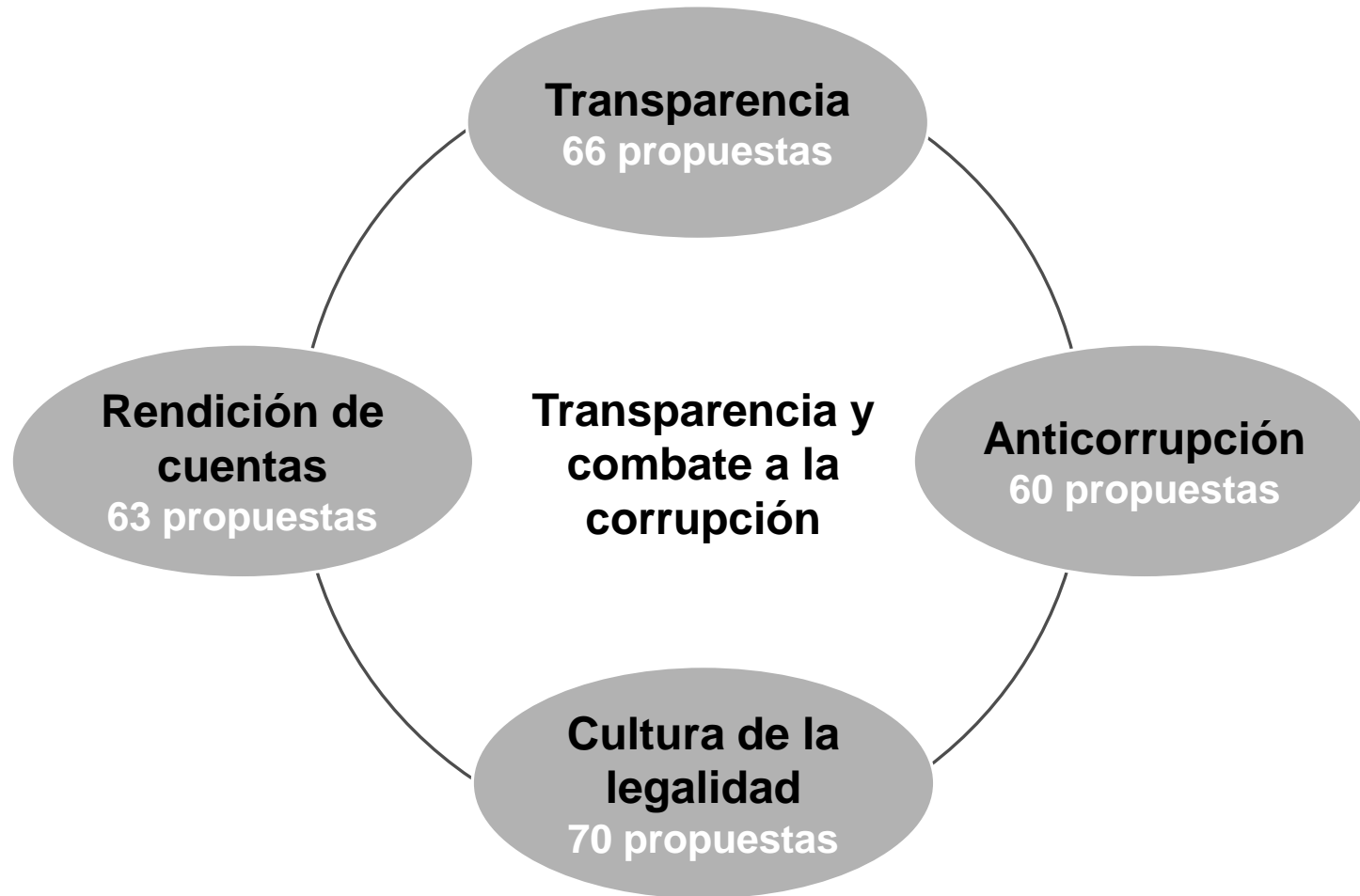
Metodología utilizada para el análisis de propuestas



Juicio crítico fue aplicado en cada etapa del proceso para separar propuestas no relacionadas al tema de interés

1. Clasificación por tema / sub-tema, así como la consolidación de propuestas fueron realizadas de manera manual

Se generaron 259 propuestas en los 4 ejes principales a través de foros electrónico y foro presencial



Galería: Transparencia y Combate a la Corrupción

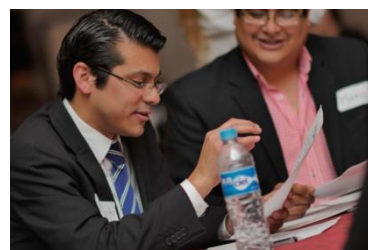
Registro de participantes



Mesas de discusión



Registro de propuestas



Hallazgos

- Hay una falta de difusión de mecanismos de transparencia y combate a la corrupción y por tanto, un desconocimiento ciudadano sobre el tema
- Algunas de las propuestas ciudadanas ya existen pero se desconocen; otras, entrarán en vigor con nuevas reformas
- Existe una percepción de que es difícil encontrar información en las plataformas de gobierno (e.g., portales)
- Hay un sentimiento generalizado de que la Ley no se aplica (impunidad)
- La mayoría de las propuestas presentadas son de carácter preventivo

Resumen: Transparencia y Anticorrupción

Transparencia

- 1 Implementar un gobierno digital, de acceso libre a los ciudadanos
- 2 Convertir a organismos que reciban ministraciones públicas en sujetos obligados
- 3 Centralizar información de gobierno estatal, municipal y de los organismos descentralizados para permitir búsquedas sencillas a través de un solo portal web
- 4 Crear programa en que usuarios puedan imprimir ellos mismos actas y documentos
- 4 Generar aplicación móvil y brindar asistencia en línea para solicitudes de información

Anticorrupción

- 1 Pacto de Integridad como herramienta contra la corrupción que esté destinado a generar efectos jurídicos y que se rija bajo el principio de *pacta sunt servanda (lo pactado obliga)*.
- 2 Promover el Sistema Estatal Anticorrupción, que implica crear un observatorio ciudadano y el nombramiento de un fiscal especializado de combate a la corrupción, así como la de un contralor del estado. Ambos serían designados por las dos terceras partes del congreso.
- 3 Exigir a funcionarios públicos entregar antes y después de su gestión: declaración de SHCP últimos 5 años y declaración de conflictos de intereses
- 4 Definir el nombramiento de los contralores municipales por la primera minoría en elecciones
- 5 Habilitar la posibilidad de incluir un observador ciudadano durante el proceso de licitación (con énfasis en la creación de bases)
- 5 Implementar mecanismo de seguimiento en tiempo real al avance, calidad y presupuesto empleado en obras públicas

Resumen: Cultura de la Legalidad y Rendición de Cuentas

Cultura de la Legalidad

- 1 Establecer en la educación preescolar, primaria, secundaria, preparatoria y profesional, materias que contribuyan con ejemplos de vida, a la práctica de valores morales y cívicos de los alumnos
- 2 Educar a la población a través de una campaña en los medios de comunicación para fomentar de manera práctica los valores cívicos y morales
- 3 Foros de participación ciudadana en coordinación con las autoridades Municipal y Estatal con seguimiento continuo (no únicamente en época de elecciones)
- 4 Difundir masivamente casos de éxito de denuncias que concluyeron en sanciones

Rendición de cuentas

- 1 Acotar fuero constitucional limitándolo al ejercicio de sus funciones, sin privilegios en la comisión de cualquier delito
- 2 Vigilar el manejo eficiente del gasto público
- 3 Contratar consultoría sólo cuando esos servicios no estén dentro sus facultades o de otras dependencias

Anexos



Anexo: Biografías de Expertos



Dr. Sergio Elías Gutiérrez



Preparación Académica

- Lic. en Derecho por la Universidad Autónoma de Nuevo León.
- Maestría en Administración Pública por el Instituto Internacional de Administración Pública de París.

Trayectoria Profesional

- Ha sido Vocal Ejecutivo del Centro Nacional de Desarrollo Municipal de la Secretaría de Gobernación, y Coordinador General de Desarrollo Municipal en el Gobierno del Estado de Nuevo León.
- Representante del Gobierno del Estado de Nuevo León en el Distrito Federal, y Coordinador General de Delegaciones Estatales en el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado en la Ciudad de México.
- Ha sido profesor de Derecho en el Sistema Tecnológico de Monterrey, Campus Monterrey, así como en la Facultad Libre de Derecho de Monterrey, la Universidad Autónoma de Nuevo León, la Universidad Nacional Autónoma de México y el Colegio de México.

Dra. Graziella Fulvi



Preparación Académica

- Doctora en Jurisprudencia por la Università degli Studi di Roma.

Trayectoria Profesional

- La Dra. Graziella ha sido catedrática y directora de la licenciatura y maestrías en derecho de la Universidad Regiomontana. De 2013 a la fecha, es Directora de la Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales de la misma universidad.
- Es miembro activa de la Asociación de Directores de Facultades y Escuelas de Derecho en América Latina (AFEIDAL), así como de la Asociación Nacional de Directores de Facultades y Escuelas de Derecho (ANFADE)
- Fue representante por México ante el Comité para el Estudio del Derecho de América Latina (CEDDAL)
- De igual forma, también ha sido consejera del periódico el Norte-Reforma, del Consejo Consultivo Ciudadano de Prevención y Readaptación Social del estado de Nuevo León.

C.P. Nora Alicia Livas Vera



Preparación Académica

- Lic. en Contador Público y Auditor de la Universidad Autónoma de Nuevo León

Trayectoria Profesional

- Directora General de CONALEP, N.L. y Directora General de la Red Estatal de Autopistas de Nuevo León, N.L.
- Ha ocupado diversos cargos, entre los que se destacan:
 - Contralora Interna del Gobierno del Estado de Nuevo León
 - Coordinadora Nacional del Comisión Permanente de Contralores Estados – Federación
 - Directora de Auditoría Gubernamental del Estado
 - Directora de Modernización Administrativa del Gobierno del Estado
 - Contralora Interna de la Subsecretaria de Salud del Gobierno del Estado

Anexo: Pulso Ciudadano



Se llevó a cabo la toma de un Pulso Ciudadano para entender la percepción inicial de los asistentes

Se proyectaron preguntas al auditorio



Se recopilaron opiniones a través de disp. móviles

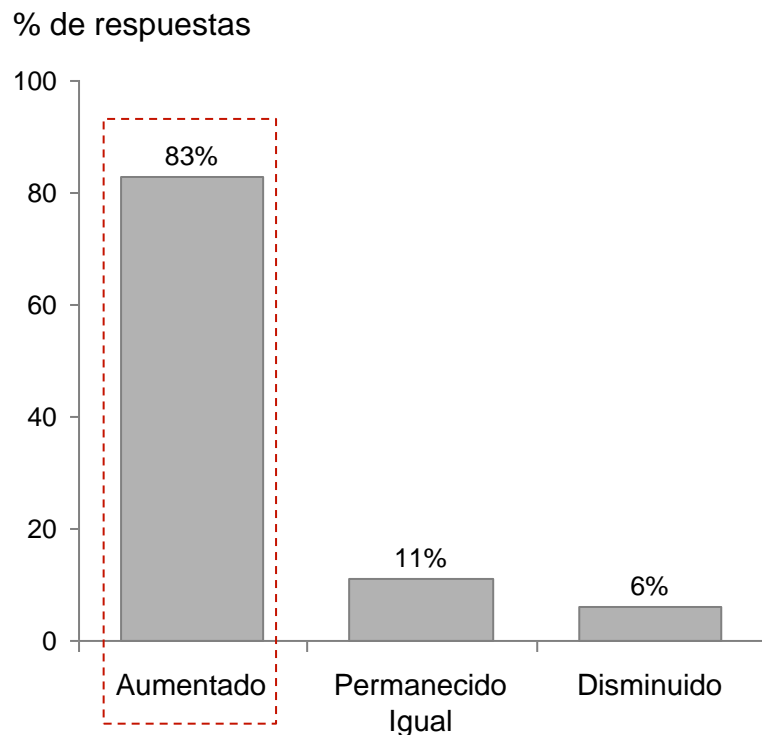


Se presentaron resultados en tiempo real

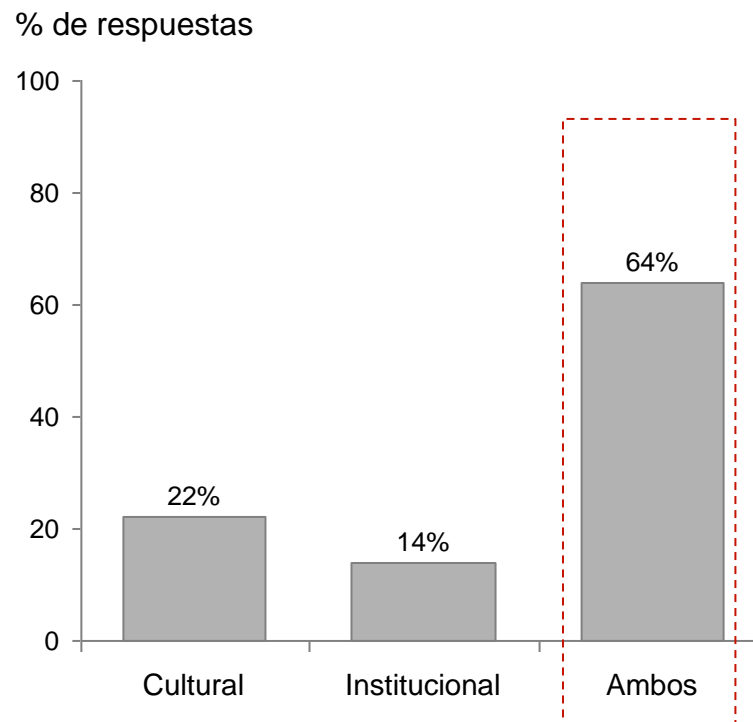


Ciudadanía percibe un incremento en la corrupción derivado de factores culturales y de diseño institucional

¿Crees que la corrupción ha aumentado en los últimos 20 años?

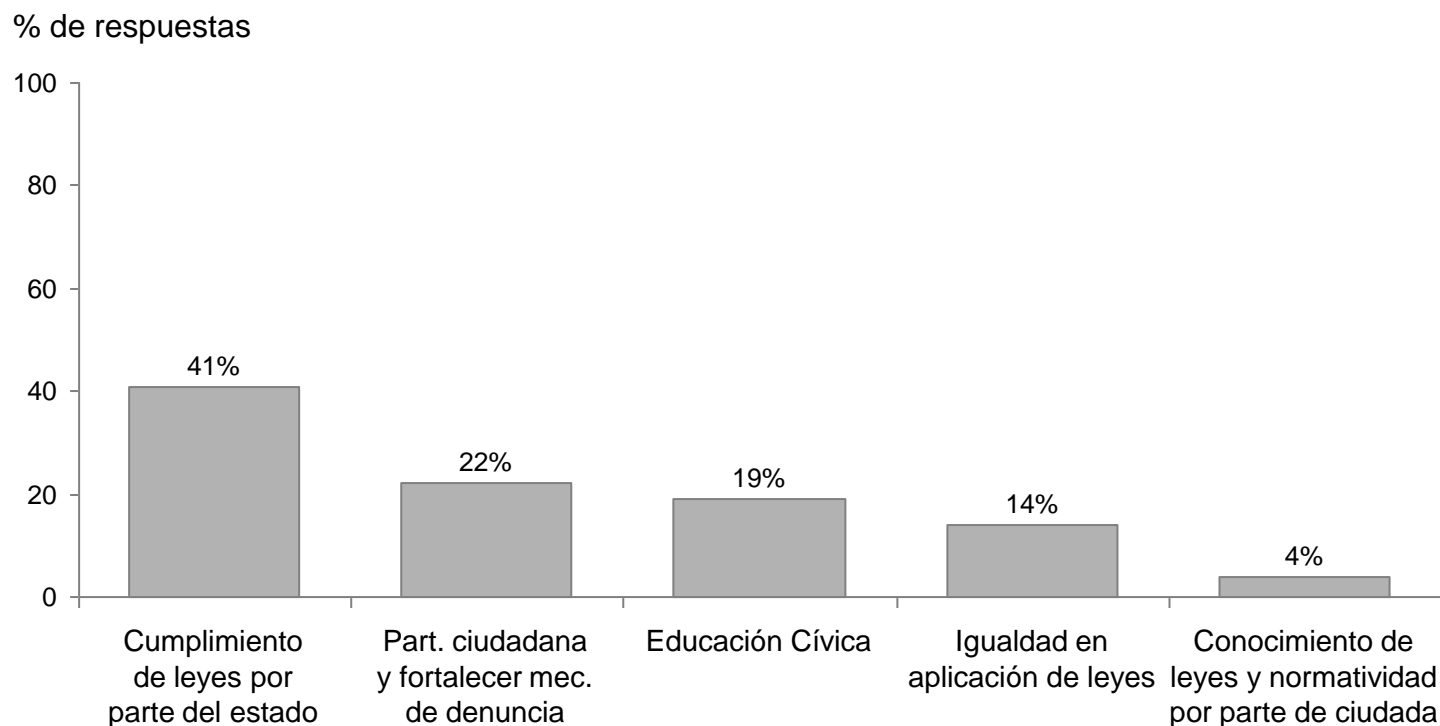


¿La corrupción es un problema cultural o de diseño institucional?



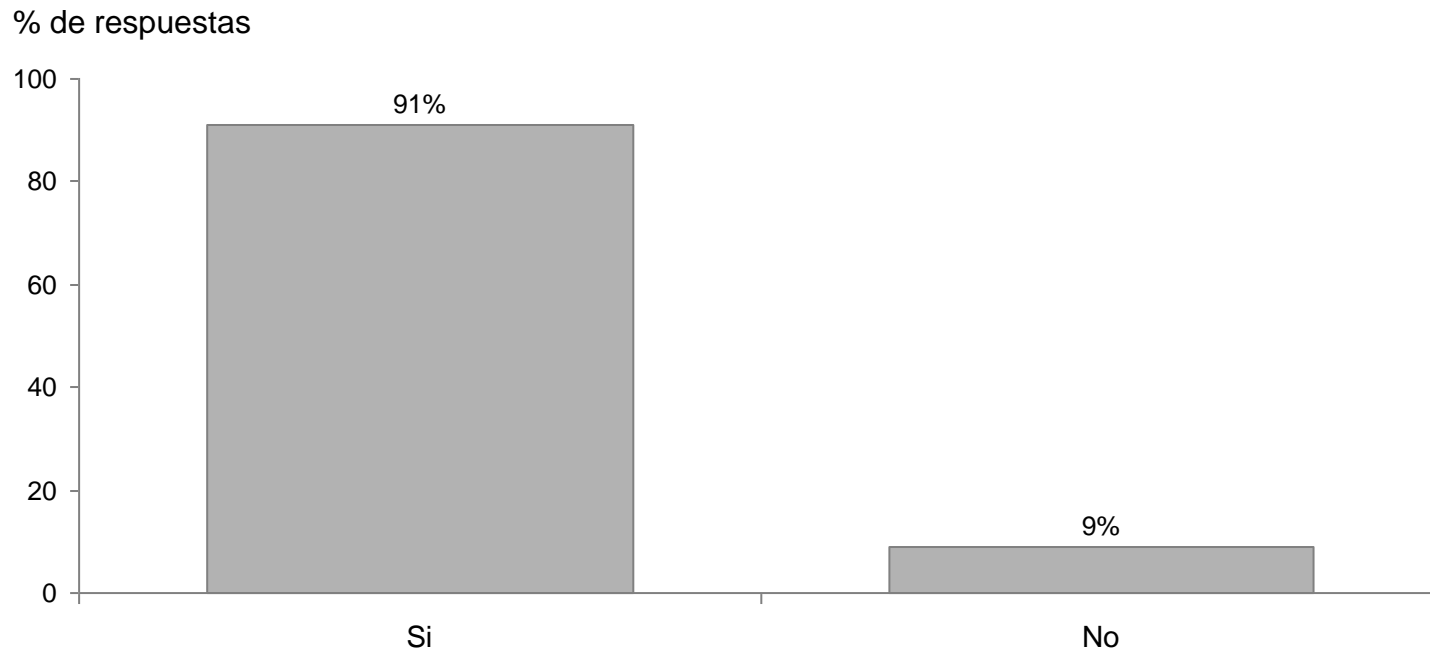
Asistentes destacaron la importancia de que el Estado cumpla las Leyes para garantizar un estado de derecho

¿Cuál factor es el de mayor importancia para garantizar el fortalecimiento del Estado de Derecho y la Cultura de la Legalidad?



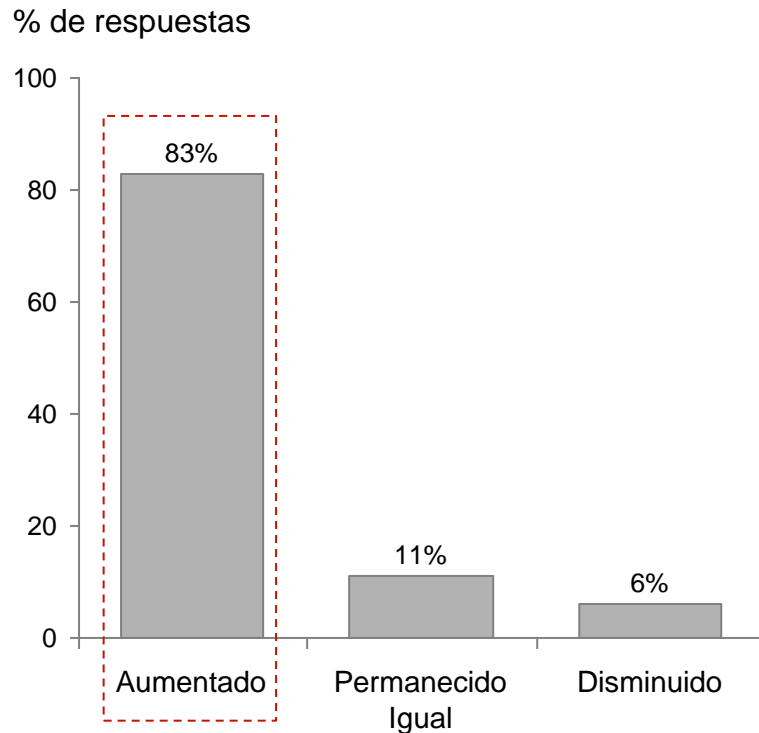
Transparentar declaración patrimonial de los servidores públicos promueve la transparencia y la confianza

¿Deben los presidentes municipales y gobernadores transparentar sus declaraciones patrimoniales a la ciudadanía?

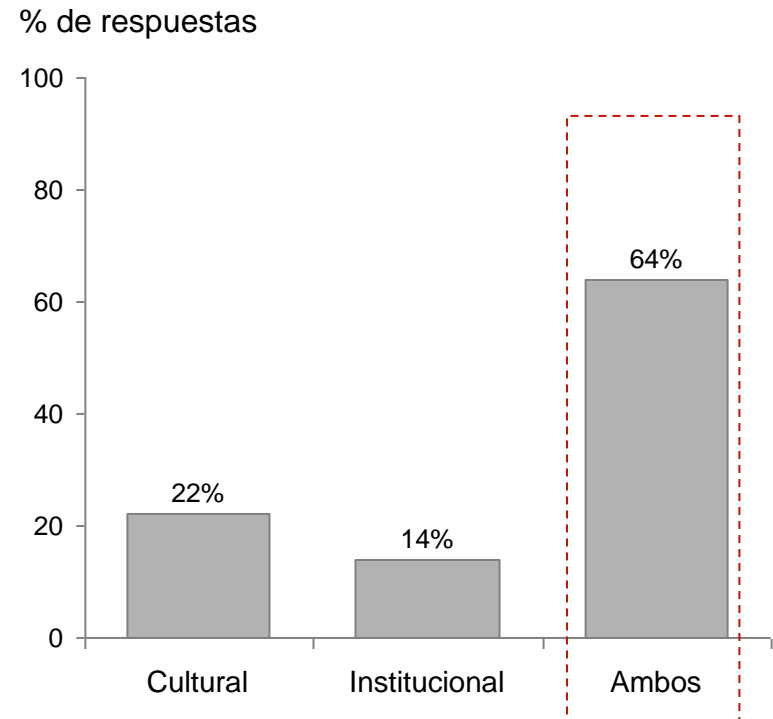


Ciudadanía percibe un incremento en la corrupción derivado de factores culturales y de diseño institucional

¿Crees que la corrupción ha aumentado en los últimos 20 años?

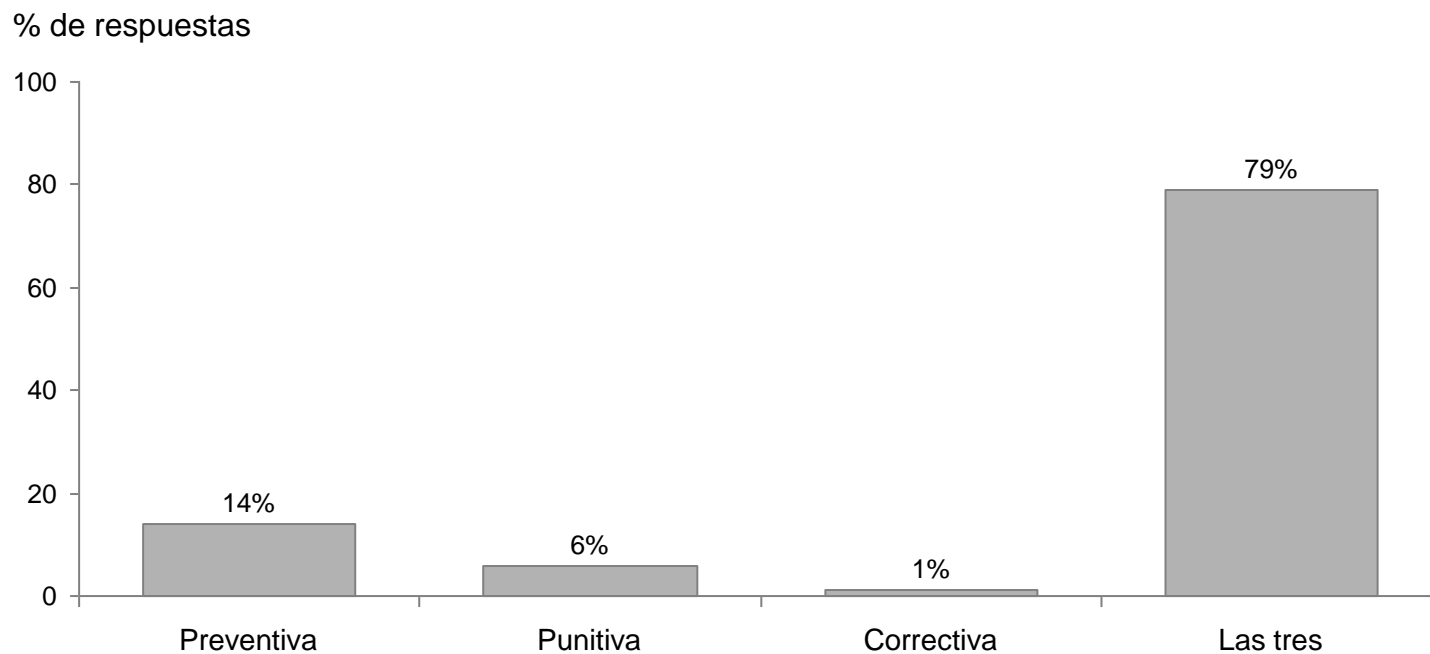


¿La corrupción es un problema cultural o de diseño institucional?



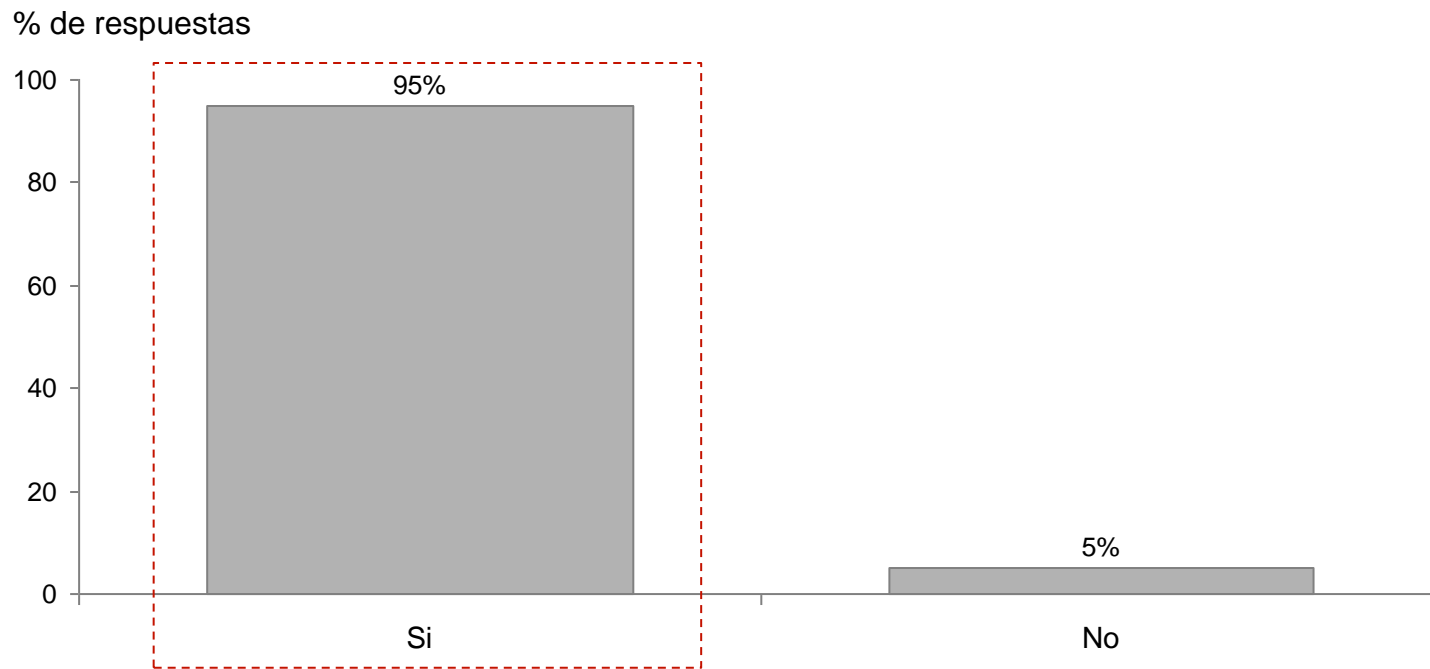
Esfuerzo para erradicar la corrupción debe incluir medidas preventivas, punitivas y correctivas

¿La solución a la corrupción debe ser...?



Asistentes consideran que un mayor involucramiento ciudadano impactaría de manera positiva al estado

¿Crees que las propuestas de los ciudadanos pueden impactar en la política pública?



Anexo: Detalle de Propuestas



Sistema eficaz de atención a peticiones de información y quejas (I/II)

- 1 Lanza programa para fomentar participación de ciudadanos en externar dudas y quejas, así como para realizar solicitudes de información**
- 2 Generar una aplicación móvil y brindar asistencia en línea para realizar solicitudes de información**
- 3 Crear un programa en que los usuarios puedan imprimir ellos mismos actas y documentos sin necesidad de acudir a una oficina de gobierno o kiosco**
- 4 Prevenir conflictos de interés de los reguladores / auditores**
- 5 Auditar de manera regular a responsables de dar respuesta a solicitudes de información y clarificar el régimen de sanciones**



Sistema eficaz de atención a peticiones de información y quejas (II/II)

- 6 **Centralizar información de gobierno estatal y municipal, así como de los organismos descentralizados; esto para permitir realizar búsquedas de información en un solo portal web**
- 7 **Hacer obligatoria la publicación del uso de recursos públicos**
- 8 **Destinar recursos municipales para informar a la población respecto a su derecho de acceso a la información y promover esta practica**

Información amplia y suficiente en portales de gobierno

- 1 **Generar plataformas de gobierno mas sencillas de utilizar (amigables)**
- 2 **Realizar actualizaciones frecuentes a la información de los responsables de los portales de información, incluyendo: nombre, correo electrónico y teléfono**
- 3 **Establecer e informar de las medidas de seguridad para realizar cada trámite**
- 4 **Simplificar y expresar claramente los requisitos para solicitar trámites; tanto para empresas como para particulares**
- 5 **Minimizar los casos de reserva que restringen el acceso a la información**
- 6 **Crear sistema de información oportuna (en tiempo y forma) que brinde acceso a:**
 - Funciones de las diferentes secretarías y dependencias de gobierno
 - Planes de trabajo, objetivos, recursos asignados, responsables y resultados
- 7 **Transparentar adeudo total del estado**



Propuestas para otros subtemas

- 1 Eliminar la burocracia por medio de una plataforma fácil de usar para realizar pagos y trámites de registro civil y crear un servicio de atención en línea para dudas o aclaraciones de la plataforma**
- 2 Crear una Ley de Archivos y crear educación para tener servidores capacitados y comprometidos**



Declaración patrimonial, conflictos de interés y declaración de impuestos

- 1 Exigir a funcionarios públicos entregar antes y después de su gestión:**
 - Declaración de SHCP últimos 5 años
 - Declaración de conflictos de intereses
- 2 Asegurar que funcionarios de gobierno relacionados con áreas de asignación de obras o manejo de fondos deben de estar libres de conflictos de interés**



Mecanismos de participación ciudadana

- 1 Fomentar una cultura de denuncia pública y legal de los actos de corrupción; generando así un mayor empoderamiento ciudadano**
- 2 Ciudadanizar propuesta de candidatos a procurador**
- 3 Crear el Sistema Estatal Anticorrupción, que implica crear un observatorio ciudadano y el nombramiento de un fiscal especializado de combate a la corrupción, así como la de un contralor del estado. Ambos serían designados por las dos terceras partes del congreso.**
- 4 Crear un órgano ciudadano independiente encargado de investigar casos de corrupción y en su defecto remitir al presunto responsable a un juez**
- 5 Definir el nombramiento de los contralores municipales por la primera minoría en las elecciones**
- 6 Eliminar sanciones al particular que denuncia un acto de corrupción (e.g. al ciudadano que denuncia a un policía que le pidió mordida)**
- 7 Pacto de Integridad como herramienta contra la corrupción que esté destinado a generar efectos jurídicos y que se rija bajo el principio de pacta sunt servanda (lo pactado obliga).**

Medidas de vigilancia en procesos de licitación y participación de testigos sociales

- 1 **Sancionar a los funcionarios que no publiquen en tiempo y forma la información requerida por control interno**
- 2 **Simplificar medio por el cual se comunica al público la documentación de licitaciones (bases, propuestas y resolución de la misma)**
- 3 **Habilitar la posibilidad de incluir un observador ciudadano durante toda la duración del proceso de licitación**



Propuestas para otros subtemas

- 1 **Implementar un seguimiento en tiempo real a las obras públicas en términos de avance, calidad y presupuesto utilizado**
- 2 **Transparentar proceso de pago a proveedores por parte del gobierno**



Sistema Educativo y Cultura de la Legalidad

- 1 Establecer en la educación preescolar, primaria, secundaria, preparatoria y profesional, materias que contribuyan con ejemplos de vida, a la práctica de valores morales y cívicos de los alumnos**
- 2 Educar a la población a través de una campaña en los medios de comunicación para fomentar de manera práctica los valores cívicos y morales**
- 3 Crear "Programa Estatal de Transformación de la Conciencia Social" con las siguientes características: institucional, permanente, visión de medio y largo plazo, con enfoque a educadores (maestros y padres de familia)**
- 4 Foros de participación ciudadana en coordinación con las autoridades Municipal y Estatal con seguimiento continuo (no únicamente en época de elecciones)**
- 5 Utilizar los medios públicos de comunicación para la concientización de la sociedad en valores y cultura de la legalidad**



Propuestas para otros subtemas

- 1 Promover creación de organismos ciudadanos libres de cualquier afinidad partidista con el fin de emitir recomendaciones para el posterior uso de las autoridades**
- 2 Creación de perfiles y protocolos de selección de representantes de participación ciudadana que fomenten la anticorrupción y la cultura de la legalidad**
- 3 Difundir casos de éxito de denuncias que concluyeron en sanciones**



Sistema de evaluación del desempeño de la función pública estatal

- 1 Legalizar el actuar de los observatorios ciudadanos**
- 2 Acotar fuero político para que no aplique en actos de corrupción**
- 3 Establecer perfil de puesto para los profesionales que estructuren los programas de rendición de cuentas; deberán cumplir con un estricto control de calidad así como una evaluación previa**



Presupuesto por resultados, contabilidad gubernamental, gasto público eficaz y control de deuda gubernamental

- 1** Prohibir la contratación de deuda para cubrir el gasto corriente. La deuda pública debe hacerse pública, señalando las bases para su contratación así como resultados productivos que se recibirán
- 2** Precios topados en la ley de obra pública propuestos por la academia, industria privada, ciudadanos y/o ONG's
- 3** Contratar consultoría sólo cuando esos servicios no estén dentro sus facultades o de otras dependencias
- 4** Presentar un programa de transparencia sobre el manejo de ingresos vs. egresos, darnos a conocer cómo, cuánto se está pagando en forma mensual y publicar mes a mes un Estado de Cuenta del comportamiento de la deuda

Normatividad adecuada para rendición de cuentas eficaz en tiempo y forma

- 1 **Simplificar relaciones jerárquicas y complejidad de procesos en los órganos de fiscalización**
- 2 **Establecer procedimiento para evaluar avances en los objetivos establecidos en el plan de desarrollo sexenal**

